



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00038/2016-01  
Београд, 31. март 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. став 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Координационог тела Владе Републике Србије за Општине Прешево, Бујановац и Медвеђу са седиштем у Београду, Булевар Михајла Пупина 2,

Комисија за контролу државне помоћи на 52. седници, одржаној 31. марта 2016. године, доноси

### **Р Е Ш Е Њ Е**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2016. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа.

2. На суфинансирање пројеката за развој пољопривреде и производње хране за задруге и мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за области примарне пољопривредне производње се не односе одредбе Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Координационо тело Владе Републике Србије за Општине Прешево, Бујановац и Медвеђу доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) захтев за давање мишљења број: 401-00-00021-04/2016-01 од дана 3. марта 2016. године на Предлог програма о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2016. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа (у даљем тексту: Програм), са образложењем и Предлогом закључка Владе за прихватање наведеног програма, са Општим образцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи је Програм.

## 2. Опис Програма:

2.1. Правни основ за усвајање Програма о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2016. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа:

Правни основ за доношење закључка Владе о прихватању Програма садржан је у члану 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/07, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14) а у вези са чланом 7. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС“, број 103/15).

### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Координационо тело Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа (у даљем тексту: Координационо тело).

### 2.3. Корисник државне помоћи:

Корисници државне помоћи су привредни субјекти, регистровани у Агенцији за привредне регистре, и то: правна лица категорисана као мала и средња привредна друштва у складу са чланом 2а Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба) и предузетници који су регистровани за област производње и услуга у секторима рударства, прерађивачке индустрије, снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизацијом, секторима снабдевања водом, управљањем отпадним водама, контролисање процеса отклањања отпада и сличних активности, грађевинарства, а који имају седиште на територији општина Прешево, Бујановац и Медвеђа.

У Програму је наведено и то да се државна помоћ неће додељивати привредним субјектима који обављају делатност у секторима челика, синтетичких влакана и угља.

### 2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је од 11 до 50.

### 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје, од априла 2016. године, односно од доношења Закључка Владе којим се усваја Програм, до краја децембра 2016. године.

### 2.6. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

## 2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Планирани износ државне помоћи намењен за меру суфинансирања пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања износи 32.000.000,00 динара.

Уколико предвиђена средства у износу од 8.000.000,00 динара намењених за меру суфинансирања пројеката за развој пољопривреде за задруге, мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за обављање примарне пољопривредне производње не буду искоришћена, аутоматски се трансферишу за реализацију пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника.

Стога, укупни износ државне помоћи за меру суфинансирања пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања може бити до 40.000.000,00 динара.

## 2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Планирана висина (интензитет) државне помоћи је до 70% оправданих трошкова за мала привредна друштва и предузетнике и до 60% оправданих трошкова за средња привредна друштва.

## 2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ Програма је подршка развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа и повећању производње малих и средњих привредних друштава и предузетника.

Специфични циљеви су подршка унапређењу производње и конкурентности малих и средњих привредних друштава, предузетника у циљу економског раста и повећања запошљавања; оснаживање малих и средњих привредних друштава, предузетника за ефикасније повезивање на локалном, регионалном, националном и међународном тржишту; повећање раста малих и средњих привредних друштава, унапређење конкурентности на домаћем и страним тржиштима и унапређење производње намењене извозу или супституцији увоза.

## 3. Одлука Комисије:

Комисија је на 52. седници Комисије, одржаној 31. марта 2016. године одлучивала о дозвољености државне помоћи у поступку претходне контроле, која се додељује на основу Програма.

Анализом Програма, Комисија је утврдила и да Програм представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона.

С обзиром на то да је предвиђено суфинансирање пројеката који ће допринети развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа, Комисија је анализирила Програм кроз правила за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, који су утврђени чл. 7-14. Уредбе.

Како је наведено у Програму, корисници државне помоћи су привредни субјекти, регистровани у Агенцији за привредне регистре, и то: правна лица категорисана као мала и средња привредна друштва у складу са чланом 2а Уредбе као и предузетници који су регистровани за област производње и услуга у секторима рударства, прерађивачке индустрије, снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизацијом, секторима снабдевања водом, управљањем отпадним водама, контролисање процеса отклањања отпада и сличних активности, грађевинарства, а који имају седиште на територији општина Прешево, Бујановац и Медвеђа. У Програму је наведено и то да корисници не могу бити привредни субјекти у тешкоћама, као ни привредни субјекти који обављају делатност у секторима челика, синтетичких влакана и угља.

На основу наведеног Комисија оцењује да су испуњени услови из члана 7. став 2. Уредбе.

С обзиром на то да је предвиђена висина (интензитет) државне помоћи до 70% оправданих трошкова за мала привредна друштва и предузетнике, односно до 60 % оправданих трошкова за средња привредна друштва испуњен је услов из члана 8. став 2. Уредбе.

Комисија је утврдила и да се државна помоћ додељује за почетна инвестициона улагања у материјалну имовину, односно ради набавке опреме за потребе повећања капацитета постојеће производње, повећања продуктивности и квалитета или обезбеђење више фазе прераде производа која доприноси смањењу потрошње енергије по јединици производа; набавку опреме за потребе производње новог производа, повећања могућности извоза, односно супституције увоза или проширења тржишта продаје или побољшања тржишне позиционираниости; набавку опреме за израду нове амбалаже производа или новог паковања производа, а у циљу обезбеђења економског раста и повећања запошљавања, што је у складу са чланом 2. тач. 10) и 11) и чланом 7. став 1. тачка 1) и чланом 9. став 1. Уредбе.

Даље, предвиђени максимални износ државне помоћи за мала и средња привредна друштва и предузетнике из области прерађивачке индустрије, рециклажне индустрије, која се доминантно баве производњом конкуришу за финансијску подршку у максималном износу од 3.000.000,00 динара без пореза на додатну вредност, што се такође односи и на пројекте за набавку опреме за потребе повећања капацитета постојеће производње, повећања продуктивности и квалитета, за пројекте за набавку опреме за потребе производње новог производа, производа више нето додатне вредности, повећања могућности извоза, односно супституције увоза или проширења тржишта продаје или побољшања тржишне позиционираниости, набавку опреме за израду нове амбалаже производа или новог паковања производа, набавку опреме за реализацију услуга регистрованих у секторима А до Ф Класификације делатности. Преостали износ средстава привредни субјекти су обавезни да финансирају из сопствених извора, која не потичу из буџета Републике Србије, буџета локалне самоуправе или донаторских организација што је у складу са чланом 14. став 1. Уредбе.

Такође, с обзиром да је Програмом предвиђено да почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овом инвестицијом морају опстати у истом

подручју, односно региону, најмање три године након завршетка пројекта, Комисија оцењује да је наведено у складу са чланом 14. став 2. Уредбе.

Комисија је узела у обзир и то да је у Програму предвиђена додела средстава ради повећања могућности извоза, односно супституција увоза. Међутим Комисија је имала у виду да је давалац државне помоћи предвидео започињање обављања нове пословне делатности, проширење постојеће пословне делатности, диверзификацију постојећег производног програма у нове и додатне производе и битне промене у целокупном производном процесу, што ће само индиректно, кроз позитивне ефекте, бити подршка извозу, али не и директно кроз управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба, као ни за текуће послове повезане са извозним активностима, што би представљало забрањену државну помоћ према одредби члана 4. Уредбе.

Имајући у виду да је додела подстицајних средстава намењена пројектима малих и средњих привредних друштава и предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања, Комисија оцењује да се мере садржане у Програму, односе на регионалну инвестициону државну помоћ, што је у складу са чл. 7-14. Уредбе.

Комисија је анализирао и део Програма који се односи на суфинансирање пројеката за развој пољопривреде за задруге, мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за обављање примарне пољопривредне производње и чије су активности усмерене на одрживост коришћења природних и створених потенцијала за развој и унапређење сировинске базе за повећање производње млека, меса, воћа и поврћа и друге биљне производње.

С обзиром на наведено Комисија закључује, да се одредбе Закона не односе на сектор пољопривреде како је прописано чланом 1. став 2. Закона.

У складу с тим, Комисија истиче и одредбе члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)) предвиђено је да:

- свака државна помоћ која нарушава или прети да наруши конкуренцију давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима, није у складу са правилним функционисањем ССП-а у мери у којој може утицати на трговину између Европске уније и Републике Србије (став 1. тачка iii),

- се наведена одредба неће примењивати на пољопривредне производе и производе рибарства дефинисане у Поглављу II, Наслова IV ССП-а (став 9.).

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
  
**Анђријана Ђурчић**

Достављено:

- Координационо тело Владе Републике Србије за Општине Прешево, Бујановац и Медвеђа
- Архиви